

Федеральная
Антимонопольная
Служба

Практика применения антимонопольного законодательства в рамках реформы унитарных предприятий

Газетдинова Ю.Е.,
заместитель начальника
Управления по взаимодействию с
территориальными органами и
координации проектов по
развитию конкуренции

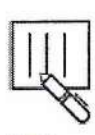
апрель 2022



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ

от 21.12.2017 № 618

**Об основных
направлениях
государственной
политики по развитию
конкуренции**



Пункт 2:

определить в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках

Федеральный закон № 485-ФЗ

С 08.01.2020 общий запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на конкурентных рынках, за исключением закрытого перечня случаев:

- ✓ федеральные законы, акты Президента РФ или Правительства РФ (именно УП!)
- ✓ обеспечения деятельности ФОВ для нужд обороны и безопасности
- ✓ в сферах естественных монополий
- ✓ районы Крайнего Севера и приравненные местности
- ✓ в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей
- ✓ за пределами территории Российской Федерации
- ✓ в области обращения с радиоактивными отходами

Рынки, где отсутствует конкуренция

Федеральный закон № 485-ФЗ



вступил в силу с 08.01.2020

запрет распространяется на
вновь созданные
предприятия

запрет распространяется на
изменение видов
деятельности предприятия

переходный период до 01.01.2025

распространяется на
предприятия, **созданные до**
08.01.2020

- реорганизация в АО или ООО на конкурентных рынках
- реорганизация в учреждение для решения социальных задач
- реорганизация в учреждение

Реформирование УП

Регионами разработаны планы мероприятий по реорганизации/ликвидации унитарных предприятий

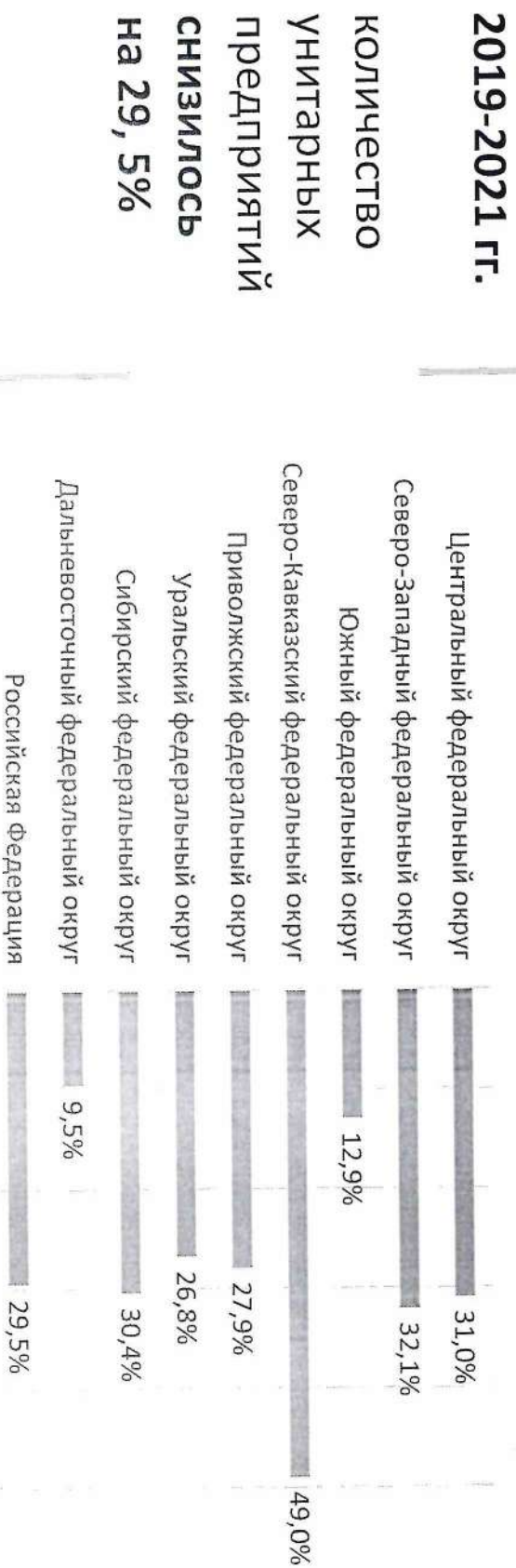
По данным регионов запланировано к реорганизации/ликвидации более 6 тысяч унитарных предприятий (> 50% от зарегистрированных на 01.01.2022)

В 2020-2021 годах реформировано более 1100 унитарных предприятий (около 18% от плана), в основном ликвидированы

Реформирование УТ



Динамика снижения по Федеральным округам в 2019 – 2021 гг.



Реформирование УП

Основные сложности

- Большинство мероприятий запланированы на 2024 год
- расхождение данных о количестве унитарных предприятий в планах-графиках с данными ФНС России
- сохранение унитарных предприятий, не соответствующих антимонопольному законодательству
- долги процедуры банкротства

Механизм антимонопольного контроля



ФАС России

Предварительное заключение антимонопольного органа при создании унитарного предприятия / изменении вида его деятельности

Последствия нарушения запрета:

- предупреждение антимонопольного органа о принятии мер по реорганизации или ликвидации предприятия
- возбуждение дела, выдача предписания
- обращение антимонопольного органа в суд с иском о ликвидации предприятия в случае неисполнения предписания

Ликвидационный орган должен установить, что рынок является конкурентным

- орган власти вправе направить запрос о выдаче заключения в антимонопольный орган (приказ ФАС России от 19.02.2020 № 150/20)
- антимонопольный орган выдает заключение в течение **30 дней**
- проводится оценка состояния конкуренции для отнесения рынка к:
 - конкурентному (2 и более субъектов)
 - неконкурентному

Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке
 приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии /

несоответствии

создания унитарного предприятия или изменения видов деятельности антимонопольному законодательству

В 2021 году выдано заключений:

✓ 37 – о соответствии (43%)

✓ 49 – о несоответствии (57%)

Основное нарушение –
создание унитарного
предприятия

Более половины нарушений –
в сфере ЖКХ и ритуальных
услуг

АНТИ МОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ



37 предупреждений

- 19 исполнено
- 11 в стадии исполнения

7 дел

4 предписания

**Основные вопросы при применении
антимонопольного законодательства в
ходе реформы унитарных предприятий**

ФАС России подготовлено более 100 разъяснений

- Методические рекомендации по применению территориальными органами ФАС России Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ
- Поручение территориальным органам ФАС России по проведению мониторинга от 18.01.2021 № СП/1938/21
- Разъяснения ФАС России от 14.08.2020 № АД/70193/20
- Разъяснения ФАС России от 28.04.2021 № СП/34682/21
- Обзор практики реформирования унитарных предприятий от 12.01.2022 № СП/571/22



СФЕРА ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Разъяснения ФАС России № АД/51469/18 от 06.07.2018
статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ

Отсутствие субъекта в Реестре субъектов ЕМ не свидетельствует об отсутствии у него такого статуса.

При рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам ЕМ следует установить два основных критерия:

- наличие имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;
- наличие факта осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;

ФАС России оставляет за собой право на редактирование.

СФЕРЫ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ

- ✓ совокупная выручка предприятия от осуществления видов деятельности, не относящихся к естественно-монопольным (или иным исключениям) не должна превышать 10% совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год (часть 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции)
- ✓ выполнение мобилизационного задания (заказа) не отнесено к исключениям, предусмотренным частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции



Теплоснабжение

- услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности ЕМ
- деятельность предприятия по производству тепловой энергии и теплоносителя не относится к сфере деятельности ЕМ

Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ

- если имеется прямое указание Закона № 3-ФЗ о том, что данная деятельность может осуществляться только унитарными предприятиями, то УП будет подпадать под исключение, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ



Перевозка пассажиров

- перевозка пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом *подпадает под исключения* (входит в перечень случаев создания УП для осуществления отдельных видов деятельности, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.07.2020 №1148)
- при этом если унитарное предприятие подпадает под данное исключение (пункт 1 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции), на него *не распространяется «правило 10%»*

Деятельность в сфере культуры, искусства

- если унитарное предприятие подпадает под данное исключение (пункт 5 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции), на него *распространяется ограничение* *части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции («правило 10%»)*

Изменение видов деятельности УП



ФАС России

- не является нарушением дополнение унитарного предприятия видами деятельности, которые составляют исключения, предусмотренные ч. 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции (7 случаев)
- если виды деятельности не подпадают под исключения, то включается **«правило 10%»** (ч.2 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции)
- «правило 10%» не применяется, если предприятие ранее действовало **только на конкурентных рынках, не подпадающих под исключения**
- «правило 10%» не применяется в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2 и 7 части 1 ст. 35.1 Закона о защите конкуренции
- запрет распространяется **ни при соединении фирменного УП к другому, если виды деятельности присоединяемого предприятия будут дополнительно включены в виды деятельности сохраняющегося предприятия**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia



@fasvideotube



fas.gov.ru

