

УТВЕРЖДАЮ

Глава города Ульяновска


_____ Д.А.Вавилин

« 15 » _____ 02 _____ 2022 года

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) администрации города Ульяновска за 2021 год.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области», распоряжением администрации города Ульяновска от 05.04.2019 № 83-р «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска» в администрации города Ульяновска осуществляются мероприятия, направленные на снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска определено Управление имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска (далее – Уполномоченное подразделение).

Уполномоченным подразделением совместно со отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства проведена следующая работа:

1. Выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства и составление карты рисков.

Отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации города Ульяновска проведен анализ нормативной правовой базы, а также анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года, на основе которой разработаны карты рисков.

Указанные карты рисков утверждены и размещены на официальных сайтах отраслевых (функциональных) и территориальных органах, структурных подразделениях администрации города Ульяновска.

По результатам проведения оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена единая Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации города Ульяновска.

2. План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска.

На основе Карты рисков в каждом структурном подразделении разработаны Планы мероприятий («Дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – Планы мероприятий), которые размещены на сайтах отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ульяновска.

На основании представленной информации уполномоченным подразделением составлен единый План мероприятий, в который входит 27 мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Единый План мероприятий на 2021 год утвержден Главой города Ульяновска и размещен на официальном сайте администрации города Ульяновска.

Все мероприятия, предусмотренные Единым планом по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, реализованы в полном объеме.

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2019-2021 годы показывает, что следует уделять особое внимание подготовке конкурсной документации, соблюдению сроков размещения извещений о проведении конкурсов, а также порядку проведения конкурсов. Кроме того, отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации города Ульяновска необходимо обеспечить соблюдение законодательства о защите конкуренции при разработке нормативных правовых актов, в том числе обязательное размещение на сайте одновременно с проектом правового акта обоснования реализации

предлагаемых решений, а также осуществление сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному проекту с целью их дальнейшей оценки.

В 2021 году выявлено 8 нарушений антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска и структурных подразделениях.

В целях реализации мероприятий по антимонопольному комплаенсу администрации города Ульяновска в рамках проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов осуществляется, в том числе анализ указанных проектов с целью выявления возможных нарушений антимонопольного законодательства.

В 2021 году администрацией города Ульяновска принято 597 нормативных правовых актов, в ходе принятия 100 % указанных актов были проанализированы на предмет их влияния на конкуренцию, а также размещены в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска, утверждённым распоряжением администрации города Ульяновска от 05.04.2019 № 83-р, и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города Ульяновска, утверждённым постановлением мэрии города Ульяновска от 24.01.2011 № 150, на сайте администрации города Ульяновска с целью осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов. За отчётный период на проекты нормативных правовых актов поступило 36 заключений независимых экспертов.

В 2021 году Правовым управлением администрации города Ульяновска было подготовлено и направлено отраслевым (функциональным) и территориальным органам и структурным подразделениям администрации города Ульяновска 12 обзоров законодательства и правоприменительной практики, включая информацию об изменениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Проводится ознакомление под роспись сотрудников, принятых в администрацию города Ульяновска и структурные подразделения с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Ульяновска, утверждённым распоряжением администрации города Ульяновска от 05.04.2019 № 83-р.

5. Проведение обучения сотрудников.

В 2021 году 61 сотрудник администрации города Ульяновска и структурных подразделений прошел обучение по обучающим программам в области развития конкуренции и Контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Соблюдение норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

В целях цифровизации процессов закупочной деятельности с 2016 года в муниципальном образовании «город Ульяновск» внедрены и эксплуатируются программные комплексы: в части исполнения бюджета - «Бюджет-СМАРТ» и в части управления закупками - «WEB-Торги-КС».

Внедрение вышеуказанных программных комплексов позволило в том числе:

- включить закупочную деятельность в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета, что способствует эффективному расходованию бюджетных средств за счёт централизованного контроля проводимых закупок и снижению риска наложения штрафных санкций;

- сократить время и трудозатраты на организацию и осуществление закупок за счет автоматизации процессов ведения электронного документооборота, а также интеграции с системой планирования и исполнения бюджета «Бюджет-СМАРТ».

286 заказчиков города Ульяновска формируют свои технико-экономические задания, до осуществления закупок, в вышеуказанных программных комплексах. Управление по закупкам проверяют все поступившие задания на предмет их соответствия требованиям Законодательства о закупках.

К мерам по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок, выполняемым до осуществления закупок в Единой информационной системе РФ, следует отнести организацию работы Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Комиссия).

На Комиссии рассматриваются технико-экономические задания в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденных Положением о Комиссии и все технико-экономические задания с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 3 млн. рублей. Членами Комиссии являются депутаты Ульяновской Городской Думы, заместители Главы города,

руководители Финансового Управления, Контрольно-счетной палаты, Контрольно-ревизионного управления, управления по противодействию коррупции и иным правонарушениям, члены Общественной палаты муниципального образования «город Ульяновск».

Так, в 2021 году было проанализировано 57 расчетов начальных (максимальных) цен контрактов и осуществлен анализ сметных расчётов на соответствие их сметно-нормативной базе (1605 смет – 364 технико-экономических задания). В результате данной проверки, до осуществления закупки, начальная (максимальная) цена контрактов снижена на 11 156 млн. рублей. В результате работы вышеуказанной Комиссии все основные вопросы снимаются до осуществления конкурентной процедуры в Единой информационной системе РФ.

Администрация города Ульяновска участвует в профильных рейтингах, так некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли» ежегодно проводится общероссийское рейтингование участников закупок по пяти уровням прозрачности – гарантированная, высокая, средняя, базовая и низкая прозрачность, характеризующих зрелость и качество закупочных процессов. По итогам исследования национального рынка закупок муниципальное образование «город Ульяновск» в 2021 году заняло 14 место в сегменте «высокая прозрачность» среди 85 муниципальных образований РФ, в 2018-2020 годах муниципальное образование также занимало места в сегменте «высокая прозрачность».

Администрация города Ульяновска и структурные подразделения осуществляют свои закупки товаров, работ, услуг только в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Преобладающим способом определения поставщиков по итогам 2021 года, является электронный аукцион, доля которого составляет 18 % от общего количества размещенных в Единой информационной системе извещений о проведении конкурентных процедур. Данная форма закупки позволяет повысить их прозрачность, обеспечить высокую степень конкурентоспособности, которая в свою очередь приводит к экономии бюджетных средств.

Неконкурентные закупки малого объема, то есть заключение контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.4, 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, проводились с применением систем электронной торговли «ОТС-Маркет» и «СбербанкВ2В» для всех закупок свыше 30 тыс. рублей. Этот способ также позволяет обеспечить высокую степень конкурентоспособности закупок.

7. Соблюдение антимонопольного законодательства при оказании муниципальных услуг

Постановлением администрации города Ульяновска от 09.07.2020 № 1055 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Данным регламентом предусмотрен срок предоставления муниципальной услуги – 5 рабочих дней, что соответствует требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время насчитывается 48 организаций, осуществляющие деятельность в области капитального строительства, в том числе 1 муниципальная организация – МБУ «Стройзаказчик». По данным Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, в 2021 году выдано 220 разрешений на строительство объектов капитального строительства.

Рекламная деятельность законодательно закреплена на Федеральном уровне и регулируется Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

Установка и эксплуатация рекламных конструкций регулируются статьёй 19 вышеуказанного Федерального закона «О рекламе» и принятыми на её основе нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации.

На территории муниципального образования на основании разрешительной документации установлено 818 рекламных конструкций различного типа и формата. (В 2020 году было 817 рекламных конструкций).

Разрешение на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «город Ульяновск» с 2019 года не выдавалось.

8. Совершенствование системы внутреннего контроля при оформлении документов по приватизации муниципального имущества

1) постановлением администрации города Ульяновска от 31.05.2021 № 757 утверждён состав комиссии по приватизации муниципального имущества.

2) в 2021 году организовано и проведено 20 заседаний комиссии по приватизации муниципального имущества. На заседаниях комиссии рассмотрено 183 вопроса, при этом часть объектов недвижимости рассматривалась неоднократно в связи с необходимостью изменения способа приватизации по результатам несостоявшихся торгов.

В течение года подготовлено и утверждено 26 постановлений об утверждении решений об условиях приватизации по 210 объектам.

3) Проекты постановлений администрации города Ульяновска «Об утверждении условий приватизации», договору купли-продажи приватизируемого имущества согласовываются со специалистами юридического отдела.

9. Совершенствование системы внутреннего контроля при предоставлении в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Ульяновск»

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества Управление имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска осуществляет в порядке, предусмотренном следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) решением Ульяновской Городской Думы от 30.04.2003 № 62 «Об утверждении Положения «О Порядке предоставления в аренду нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования «город Ульяновск».

Согласно данным нормативно правовым актам заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества может быть осуществлено как по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, так и без их проведения.

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов осуществляется в случаях, установленных частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь указанными нормативными актами в период с 01.01.2021 заключено 53 договора аренды муниципальных нежилых помещений, в том числе 25 договоров по результатам проведения конкурсов и аукционов на право заключения таких договоров.

3) решением Ульяновской Городской Думы от 30.10.2019 № 103 «Об утверждении Порядка предоставления в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Ульяновск», за исключением объектов недвижимости» (движимое имущество, инфраструктура).

Согласно данным нормативно правовым актам заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества может быть осуществлено как по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, так и без их проведения.

Заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов осуществляется в

случаях, установленных частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь указанными нормативными актами заключено 4 договора аренды.

10. Принятие решений о присвоении статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Ульяновск» в соответствии с действующим законодательством.

В 2021 году не поступало заявлений на присвоение статуса приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Ульяновск».

Ежеквартально проводится контроль исполнения инвестиционных проектов, которым присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта муниципального образования «город Ульяновск».

Информация о муниципальных мерах поддержки размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах:

- Управления имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска (ссылка: <http://kugiz.ru/municipalnye-pravovye-akty>);

- на Инвестиционном паспорте, размещённом на официальном сайте Администрации города Ульяновска (ссылка: <http://invest.ulmeria.ru/rules/municipal/>).

11. Соблюдение проведения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам таких торгов и порядка признания торгов не состоявшимися.

В соответствии с решениями УГД в Программу приватизации муниципального имущества муниципального образования «город Ульяновск» на 2021 год включено 149 объектов, из них:

- 103 объекта недвижимости (нежилые помещения и здания);
- 45 объектов газоснабжения,
- 1 пакет акций (АО «Симбирское Кольцо»).

Приватизация объектов недвижимости:

1.1. Продажа объектов на открытых торгах:

В 2021 году на торги выставлялись:

1) 51 объект недвижимости на сумму 265,61 млн. рублей, из которых значительное количество объектов выставлялось на повторные торги от 2 до 4 раз.

Таким образом, по объектам недвижимости за 2021 год торги были назначены по 118 объектам на сумму 924,78 млн. рублей.

Торги состоялись по 24 объектам на сумму 29,79 млн. руб.

2) 45 объектов газораспределения на сумму 136,98 млн. руб., которые выставлялись на торги 6 раз. Торги не состоялись.

3) Пакет акций АО «Симбирское Кольцо» на сумму 203,37 млн. руб. Торги не состоялись.

11. Приватизация объектов в соответствии с 159-ФЗ:

За 2021 год от приватизации по 159-ФЗ поступило в бюджет города Ульяновска 67,41 млн. рублей.

Заключено 26 договоров купли-продажи с субъектами малого и среднего предпринимательства с предоставлением преимущественного права приобретения арендуемого имущества на сумму 50,4 млн.руб.

Всего за время действия Федерального закона № 159-ФЗ заключено 959 договоров купли-продажи объектов с предоставлением преимущественного права на общую сумму 2 094,9 млн.рублей.

В целях реализации Программы приватизации муниципального имущества за 2021 год организовано и проведено 20 заседаний комиссии по приватизации муниципального имущества. На заседаниях комиссии рассмотрено 183 вопроса (часть объектов недвижимости рассматривалась неоднократно в связи с необходимостью изменения способа приватизации по результатам несостоявшихся торгов).

За 2021 год подготовлено и утверждено 26 постановлений об утверждении решений об условиях приватизации по 210 объектам.

12. Соблюдение требований конкурсной процедуры при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства

В связи с изменением общих требований к предоставлению субсидий в действующем законодательстве, утверждены 5 постановлений администрации города Ульяновска о предоставлении субсидий по следующим направлениям:

1) субсидии на обновление основных средств; 2) субсидии субъектам инвестиционной деятельности на ремонт (реконструкцию) находящихся в пользовании муниципальных помещений для реализации инвестиционных проектов, включённых в городской реестр; 3) субсидии на приобретение в лизинг производственного оборудования; 4) субсидии на приобретение оборудования для начала предпринимательской деятельности; 5) субсидии субъектам МСП, осуществляющим туроператорскую и экскурсионную деятельность на проведение экскурсий по городу Ульяновску.

В 2021 году предоставлены субсидии на финансовое возмещение (обеспечение) части затрат, связанных с обновлением основных средств 14 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1 904 426,7 тыс. руб.

Нарушений антимонопольного законодательства выявлено не было.

Начальник Управления
имущественных отношений,
экономики и развития конкуренции
администрации города Ульяновска

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Т.В.Горюнова