

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА УЛЬЯНОВСКА
УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2022

№ 1160

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «город Ульяновск» на 2023 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Программа) на 2023 год.

2. Организовать выполнение мероприятий предусмотренных Программой.

3. Контроль за выполнением данного распоряжения возложить на заместителя начальника Управления - начальника отдела муниципального земельного контроля Н.В.Моисееву.

Начальник Управления



Т.В.Горюнова

Приложение
к распоряжению Управления
муниципальной собственностью
администрации города Ульяновска
от _____ № _____

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в
границах муниципального образования «город Ульяновск» на 2023 год

I. Анализ и описание профилактической деятельности
контрольного органа

Муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений на территории муниципального образования «город Ульяновск» осуществляется Управлением муниципальной собственностью администрации города Ульяновска (далее - уполномоченный орган).

От имени уполномоченного органа муниципальный земельный контроль вправе осуществлять должностные лица уполномоченного органа, к должностным обязанностям которых должностными инструкциями отнесено осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических и контрольных мероприятий (далее – инспектор, должностное лицо уполномоченного органа).

Программа профилактики направлена на предупреждение и предотвращение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами нарушений обязательных требований в области муниципального земельного контроля.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному земельному контролю:

Земельным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Законом Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях».

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «город Ульяновск» является количественно и персонально неопределенный круг юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, обязанных соблюдать обязательные требования, определенные Земельным кодексом Российской Федерации.

Наиболее распространенными нарушениями Земельного законодательства являются:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

При этом, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» за 2022 год проведено 436 мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, в ходе которых выявлено 218 нарушений.

Для добровольного устранения выявленных нарушений выдано 218 уведомлений о недопустимости нарушения Земельного законодательства.

Должностными лицами Управления при проведении мероприятий муниципального земельного контроля проводилась информационно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами, направленная на предупреждение, а также предотвращение совершения ими нарушений обязательных требований законодательства. По итогам проведенной разъяснительной работы подконтрольными субъектами устранено 114 нарушений обязательных требований на месте. В отношении остальных нарушителей обязательных требований информация направлялась в органы прокуратуры, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, Министерство имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области, Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, Управление административно-технического контроля администрации города Ульяновска для рассмотрения по компетенции.

В целях информирования населения о работе, проводимой Управлением, и планируемых мероприятиях в течение года информация размещается на официальном сайте Управления.

Случаев причинения юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году не зафиксировано.

II. Цели и задачи Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- формирование единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий;
- повышение прозрачности и открытости деятельности отдела муниципального земельного контроля;
- предупреждение нарушения субъектами контроля обязательных требований посредством правовой информированности;
- повышение эффективности взаимодействия подконтрольных субъектов с органом муниципального контроля, качества и оперативности исполнения муниципальных функций.

Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Уполномоченным органом применяются следующие виды и формы профилактических мероприятий:

1. Информирование.

Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте уполномоченного органа и средствах массовой информации.

2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется уполномоченным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики уполномоченным органом ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте уполномоченного органа.

3. Объявление предостережения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируруемому лицу в случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

4. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится инспектором. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по вопросам организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи должностное лицо уполномоченного органа осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор принимает решение о проведении контрольных мероприятий в форме отчёта о проведенном профилактическом визите.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результатом реализации Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям является снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.